

# АДВОКАТОВ ЖДУТ ПЕРЕМЕНЫ

Госдума приняла закон, предусматривающий внесение комплексных изменений в Закон об адвокатской деятельности и адвокатуре.

Поправки касаются различных аспектов деятельности адвокатуры. В частности, конкретизирован перечень судов и прокуратур, в здания которых адвокаты могут проходить по удостоверению. Вводится такое основание для возможного прекращения статуса адвоката по решению совета адвокатской палаты при наличии заключения квалификационной комиссии как выезд адвоката на постоянное место жительства либо на срок более одного года за пределы РФ (за исключением уважительных причин). Кроме того, предусмотрено создание Единого государственного реестра адвокатов, повышение требований к уровню образования претендентов на получение статуса адвоката, закрепление в законе статуса КИС АР и многое другое. Компания «Гарант» подготовила обзор, где рассказала о наиболее важных новеллах.

## 1. Поправки, касающиеся адвокатского запроса:

- предусмотрено, что направление адвокатского запроса (запросов) не может являться самостоятельным предметом соглашения об оказании юридической помощи;
- закреплен еще один случай, когда в представлении адвокату запрошенных сведений может быть отказано, — если в запросе содержится просьба о разъяснении правовых норм, представлении позиции по вопросам правового характера, а также явная или скрытая жалоба на решение уполномоченного органа (организации) или должностного лица, в отношении

которого установлен специальный порядок обжалования;

- предусмотрено, что орган государственной власти, орган местного самоуправления, общественное объединение, иная организация или должностное лицо, в компетенцию которых не входит решение вопросов, поставленных в адвокатском запросе, в течение 10 календарных дней со дня получения адвокатского запроса должны вернуть его адвокату.

## 2. Поправки, касающиеся создания Единого государственного реестра адвокатов.

Данный реестр станет федеральным государственным информационным ресурсом, содержащим сведения об адвокатах. Вести его будет Минюст России. Ведомство установит и состав включаемых в реестр сведений.

В Законе об адвокатской деятельности и адвокатуре появится положение о том, что право осуществлять адвокатскую деятельность возникает у адвоката с момента внесения сведений о нем в Единый государственный реестр адвокатов.

Сведения об адвокатах, содержащиеся в Едином реестре, будут открытыми и общедоступными при условии отнесения к таковым Минюстом.

В этот же реестр будут включать информацию о претендентах, не сдавших квалификационный экзамен.

## 3. Поправки, касающиеся получения статуса адвоката:

- уточнены требования к уровню образования претендентов на получение статуса адвоката. Согласно поправкам, претендовать на получение статуса адвоката смогут лица, получившее по имеющим госаккредитацию об-

разовательным программам высшего юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или «Правоведение», либо высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» или «Правоведение» квалификации «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция», «Правоведение» или «Обеспечение законности и правопорядка», либо высшее образование по специальности «Правоведение» или по специальностям, входящим в укрупненную группу специальностей «Юриспруденция», с присвоением квалификации «юрист», лицо, имеющее ученую степень по юридической специальности. Относительно действия данных требований предусмотрены переходные положения;

- установлено, что лицо, которое имеет ученую степень кандидата юридических наук или доктора юридических наук и которому присвоено почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», освобождается от сдачи квалификационного экзамена;
- закреплена обязанность претендентов на получение статуса адвоката представлять в квалификационную комиссию справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, а также справку из психоневрологического и наркологического диспансеров о том, что претендент не состоит на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;
- в состав квалификационной комиссии, создаваемой для приема экзаменов, а также для рассмотрения жалоб на действия / без-

действие адвокатов, будет дополнительно входить представитель научного сообщества. Таким образом, комиссия будет состоять из 14 членов (сейчас — из 13);

- установлен срок, в течение которого должно состояться принесение присяги претендентом, которому решением квалификационной комиссии присвоен статус адвоката, — 3 месяца со дня сдачи экзамена. Если в него не уложиться, решение квалификационной комиссии о присвоении статуса адвоката будет аннулировано. В случае, когда срок пропущен по уважительным причинам, он может быть восстановлен по решению совета адвокатской палаты.

#### **4. Поправки, касающиеся удостоверения адвоката:**

- закреплено, что удостоверение адвоката выдается сроком на 15 лет с последующей его заменой в порядке, установленном Минюстом России. Выданные ранее удостоверения, срок действия которых превышает 15 лет, нужно будет заменить в течение 3 лет со дня вступления поправок в силу. Если же срок действия удостоверения не превышает 15 лет, оно подлежат замене по истечении указанного срока.
- установлен срок, в течение которого адвокат, статус которого прекращен или приостановлен, обязан сдать удостоверение, — 3 рабочих дня со дня получения письменного уведомления о прекращении / приостановлении статуса. Уточнено, что удостоверение нужно сдать в территориальный орган Минюста России либо в совет адвокатской палаты субъекта РФ, членом которой он является или являлся, для последующей передачи в территориальный орган Минюста;
- конкретизировано, что на основании удостоверения адвокаты имеют право доступа (прохода) в

здания кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, районных судов, городских судов, межрайонных судов, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов, специализированных судов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов РФ, специализированных арбитражных судов, здания, в которых правосудие осуществляется мировыми судьями, здания прокуратур городов и районов, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур в связи с осуществлением ими профессиональной деятельности. Ожидается, что данные уточнения позволят исключить сложившуюся разрозненную практику допуска адвокатов в здания судов.

#### **5. Поправки, касающиеся прекращения статуса адвоката:**

- к числу оснований, влекущих прекращение статуса адвоката по решению совета адвокатской палаты, членом которой он является, отнесено еще одно основание — установление недостоверности сведений, представленных претендентом на получение статуса адвоката в квалификационную комиссию;
- дополнен перечень оснований, по которым статус адвоката может быть прекращен по решению совета адвокатской палаты на основании заключения квалификационной комиссии. Это будет возможно, в частности, при выезде адвоката на постоянное место жительства либо на срок более одного года за

пределы РФ (исключение — выезд для лечения или обучения, либо сопровождения членов семьи, направленных для исполнения трудовых или иных обязанностей за пределы РФ органами государственной власти или российскими организациями, либо по иным уважительным причинам).

#### **6. Предусмотрен целый ряд иных новелл. В частности:**

- закон дополнен новой главой «Комплексная информационная система адвокатуры России». Напомним, что закрепление положений о КИС АР в Законе об адвокатской деятельности и адвокатуре имеет важное значение и в свете недавних изменений в НК РФ, касающихся порядка получения налоговыми органами сведений об адвокатах;
- уточняется, что адвокатские палаты действуют на основании устава, утверждаемого собранием (конференцией) адвокатов (сейчас — на основании общих положений для организаций данного вида, предусмотренных Законом об адвокатской деятельности и адвокатуре). Адвокатские палаты субъектов РФ будут обязаны утвердить свои уставы или привести их в соответствие с законодательством до истечения 180 дней после дня официального опубликования рассматриваемых поправок;
- уточняется, что конференция адвокатов является высшим органом адвокатской палаты субъекта РФ в случае, если численность адвокатской палаты превышает 100 человек (сейчас — 300);
- урегулирован порядок внесения органами юстиции, располагающими сведениями о соответствующих обстоятельствах, представлений о прекращении статуса адвоката/ о применении к адвокату мер дисциплинарной ответственности.

Мы попросили прокомментировать внесенные поправки, директора, учредителя ООО «Юридическая компания «А.Лигал» из Санкт-Петербурга Юрия Александрова и адвоката Антона Лебедева.

#### Юрий Александров:



— Федеральным законом от 22.04.2024 № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» внесены существенные изменения в статус адвокатов, основания получения, прекращения и приостановления их статуса. Наиболее существенным является ужесточение требований к образованию, а именно наличия степени «магистр» по направлению «юриспруденция», создание единого государственного реестра в котором будет предусматриваться информация о наличии статуса адвоката, сведения о сдаче экзамена, сведения о приостановлении/прекращении его обязанностей, также законом предусматривается возможность приостановления статуса адвоката в связи с выездом из России на срок более года и ненадлежащее осуществление профессиональных обязанностей.

Указанные нововведения, в целом повышают требования к адвокатам и потребуют от них более строгого соблюдения профессионального поведения при оказании юридической помощи клиентам, но в то же время если лишение статуса адвоката за нарушение профессиональных обязанностей станет ординарной мерой ответственности, это приведет к тому, что множество адвокатов будут выходить из профессии, поскольку во многих случаях, например, неявка на судебное заседание вызвана скорее нарушением работы судов,

а не адвокатов, например, когда в один день судья назначает по 60 заседаний, и приехав на рассмотрение дела в назначенное время, адвокат попадет на него только через два часа и по этой причине не имеет объективной возможности явиться на заседание по другому делу. Также формальное нарушение может быть связано с пропуском срока на подачу кассационных/апелляционных жалоб, которое в свою очередь на практике очень часто вызвано нарушением судом сроков изготовления судебного акта.

Констатация нарушения адвокатом своих профессиональных обязанностей в связи с проигрышем дела будет противоречить законодательству, где адвокат, в принципе, не вправе гарантировать результат клиенту (Постановление Конституционного Суда РФ от 23.01.2007 № 1-П), кроме того, бывает что проигрыш дела вызван ошибками не адвоката, а судьи, так по статистике в среднем в апелляции отменяется 20–25% судебных актов, в кассации — около 20%.

Кроме того, жалобы клиентов на незначительные нарушения, которые есть в работе любых лиц ведущих суды, могут использоваться как метод конкурентной борьбы между адвокатами, что требует, как минимум принятия разъяснений, о том, какие именно нарушения могут повлечь лишения статуса, а какие — нет.

Создание единого реестра, в целом можно оценить как положительное явление, поскольку клиенты смогут оперативно проверять наличие либо отсутствие статуса у адвоката. Следует заметить, что такие реестры были и раньше, только на уровне субъектов РФ, в них отражалась, в целом, та же информация, и любое лицо могло получить ее в Интернете.

Ужесточение требований к образованию, в целом, тоже можно оценить скорее как положительное, с учетом международного опыта

в этой сфере, где, к лицам участвующим в судебной деятельности предъявляются повышенные профессиональные стандарты, поскольку осуществление деятельности адвоката может существенно повлиять на судьбу клиента если речь идет об уголовных делах, либо на его имущество, если речь идет о гражданских/арбитражных делах.

Следует иметь в виду, что в настоящий момент наличие статуса адвоката является обязательным только для представления интересов по уголовным делам. В рамках арбитражных, гражданских, административных, которые составляют основную массу судебных дел, такого требования нет, поэтому чрезмерное и неоправданное ужесточение требований к адвокатам может повлечь, то что люди будут прекращать свой статус и вести дела не как адвокаты, а как частнопрактикующие юристы.

**Антон Лебедев:**

— В целом, государство продолжает двигаться в направлении ущемления прав адвокатов. Так, уже были введены запреты

на судебное представительство при потере статуса адвокатом. При этом аналогичных норм не принято для прокуроров, следователей и судей. Минюст был наделен полномочиями утверждать положение о порядке сдачи экзамена на получение статуса адвоката, почему этого не может делать само адвокатское сообщество, осталось загадкой. Теперь адвокат может потерять статус при выезде за границу на срок более года. Почему-то адвокат не может практиковать за пределами страны, решило государство. В целом, независимая адвокатура еще больше подчиняется Минюсту этими поправками.

**ВОПРОС — ОТВЕТ**

**ВОПРОС:** Каков порядок рассмотрения гражданского дела, если судья, в производстве которого находится дело, уходит в учебный отпуск? Может ли иной судья выносить определения, разрешая вопрос о назначении судебной строительно-технической экспертизы? Имеется ли судебная практика по данному вопросу?

**ОТВЕТ:** Согласно ч. 4 ст. 14 ГПК РФ дело, рассмотрение которого начато одним судьей или составом суда, должно быть рассмотрено этим же судьей или этим же составом суда.

Часть 5 ст. 14 ГПК РФ предусматривает случаи, при которых возможна замена судьи или нескольких судей, а именно заявленный самоотвод или отвод судьи; длительное отсутствия судьи ввиду болезни, отпуска, учебы или служебной командировки; прекращение или приостановление полномочий судьи по основаниям, предусмотренным федеральным законом; переход к рассмотрению дела по правилам гражданского судопроизводства.

При этом в силу ч. 6 ст. 14 ГПК РФ в случае замены судьи или нескольких судей в процессе рассмотрения дела судебное разбирательство производится с самого начала. Решение вопроса о принятии искового заявления к производству, отложение судебного разбирательства, рассмотрение заявления об обеспечении иска и совершение иных процессуальных действий в случаях, не терпящих отлагательства, одним судьей вместо другого судьи в порядке взаимозаменяемости не являются заменой судьи.

Таким образом, ГПК РФ допускает случаи, когда происходит замена судьи. При этом при замене судьи судебное разбирательство должно производиться с самого начала. Однако ряд процессуальных действий один судья может совершать вместо другого судьи в порядке взаимозаменяемости, что не является заменой судьи. Однако такие процессуальные действия возможны лишь в случаях, не терпящих отлагательства, т.е. для которых предусмотрены строгие процессуальные сроки. По нашему мнению, назначение экспертизы не относится к таким случаям. Как следствие, иной судья может назначить проведение экспертизы только в случае замены судьи по основаниям, предусмотренным ч. 5 ст. 14 ГПК РФ.

*Е. Ложечникова, эксперт службы Правового консалтинга ГАРАНТ*